

## EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99 din 29 august 2000 (republicată) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, aprobată prin Legea nr. 650 din 7 decembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial nr. 914 din 16 decembrie 2002

### ➤ SITUAȚIA ACTUALĂ

La momentul actual, potrivit dispozițiilor art.5 alin.(1) din OG nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, orice exercițiu comercial se desfășoară numai de către comercianți autorizați în condițiile legii, iar, potrivit art.6 alin.(1) și (2) din același act normativ: „comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant.

Exercitarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor Municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.”

Având în vedere prevederile legale sus menționate, raportate la dispozițiile art. 155 alin. (5) lit.g) din OUG nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale adoptă hotărâri pentru aprobarea regulilor privind desfășurarea activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață.

Astfel, consiliile locale stabilesc procedura de obținere a acordului / autorizației de funcționare de către persoanele fizice și juridice, care exercită activități de comercializare a produselor și serviciilor de piață în zone publice sau în orice zonă de altă natură destinată folosinței publice, în structuri de vânzare cu sediu fix ori ambulant, permanent, temporar sau, după caz, sezonier pe teritoriul ariei.

Acordul / autorizația de funcționare reprezintă actul administrativ cu caracter individual, prin care se stabilesc condițiile de desfășurare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, exclusiv unitățile de alimentație publică.

Analiza hotărârilor consiliilor locale evidențiază faptul că agenții economici care desfășoară, sau urmează să desfășoare, activități comerciale, de prestări servicii și de alimentație publică, au **obligatia depunerii documentației, în vederea obținerii, sau prelungirii, termenului de valabilitate a acordului/autorizației de funcționare, cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de data începerii activității** pe care urmează să o desfășoare sau înainte data expirării valabilității autorizate inițial, **neexistând totuși o practică unitară la nivel național.**

În conformitate cu prevederile legale în vigoare, la începerea funcționării, și pe parcursul desfășurării activității, firmele sunt obligate să dețină avize, autorizații sau licențe, specifice domeniului de activitate.

Nu toate activitățile economice necesită obținerea unor autorizării sau avize.

În majoritatea situațiilor, demersurile pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și/sau licențelor de funcționare trebuie făcute după ce s-a înființat firma sau punctul de lucru.

Avizele, autorizațiile și/sau licențele se obțin doar dacă sunt îndeplinite anumite condiții de calitate, igiena, volum, siguranța, etc impuse de legea româna aplicabila respectivului domeniu de activitate.

Pentru începerea funcționării firmei, cu titlu exemplificativ, sunt necesare următoarele avize și autorizații:

Aviz / autorizație sanitar veterinara -	2 ani	<p>Autorizațiile sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor pentru mijloacele de transport al produselor de origine animală sunt valabile 2 ani de la data eliberării, cu posibilitatea acordării vizei periodice după întocmirea unei note de constatare.</p> <p>Autorizația sanitară veterinară de funcționare își păstrează valabilitatea pe perioada în care sunt îndeplinite condițiile sanitare veterinare legale</p>
Aviz / autorizație de securitate la incendiu	-	<p>Valabilitatea avizelor de securitate la incendiu și protecție civilă încetează odată cu încetarea valabilității certificatului de urbanism sau a autorizației de construire.</p> <p>Avizele și autorizațiile de securitate la incendiu își pierd valabilitatea dacă se constată de către agenții constatați nerespectarea condițiilor.</p>
Autorizația sanitară de funcționare	1 an	<p>Autorizația sanitară de funcționare este valabilă pentru o perioadă de un an de la data emiterii, dacă aparținătorul nu a modificat proiectul obiectivului. După expirarea termenului de valabilitate autorizația sanitară va fi vizată anual în urma unei noi analize și investigații sanitare.</p>
Autorizația de mediu	5 ani	<p>Durata de valabilitate a autorizației de mediu este de 5 ani dacă în această perioadă nu intervin schimbări care să afecteze condițiile stabilite prin autorizație. Autoritățile publice competente pentru protecția mediului verifică și vizează anual situația conformării.</p>
<p>Autorizații de funcționare specifice activității</p> <p>Exemple:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Unități de alimentație publică (restaurant, cafenele, fast-food-uri, altele)</li> <li>▪ Case de schimb valutar</li> <li>▪ Case de amanet</li> <li>▪ Activități de jocuri de noroc</li> <li>▪ Activități de colectare / reciclare deșuri</li> <li>▪ Agenții imobiliare</li> <li>▪ Societăți de turism</li> <li>▪ Operațiuni vamale</li> <li>▪ Paza obiectivelor, bunurilor, valorilor</li> <li>▪ Servicii în domeniul protecției muncii</li> <li>▪ Servicii de transport</li> <li>▪ Șpălătorii auto</li> </ul> <p>Activități de întreținerea și repararea autovehiculelor</p>	-	<p>Comerciantul are obligația reluării, prin Biroul unic, a procedurilor de obținere a autorizațiilor care au fost anulate, după înlăturarea situațiilor care au impus măsura anulării, cu plata taxelor și tarifelor aferente. Autorizația este valabilă atâta timp cât nu s-au modificat condițiile inițiale pentru care aceasta a fost eliberată.</p>
Autorizații speciale (exemplu ANRE)	2 ani 3 ani	<p>Reînnoire în funcție de specificul activității, la un interval de timp determinat</p>

În majoritatea cazurilor, se solicită ca persoanele juridice să depună anual dosare pentru reînnoirea acordurilor/autorizației de funcționare, chiar dacă în condițiile inițiale de funcționare nu au intervenit modificări.

Acest proces îngreunează activitatea operatorilor economici, atât din punct de vedere financiar, cât și din punct de vedere al resurselor umane alocate pentru aceste activități.

Astfel, în vederea simplificării procedurilor privind activitatea operatorilor economici, precum și pentru debirocratizarea acțiunilor necesare pentru funcționarea acestora, este necesară adaptarea la context practic a legislației existente și adoptarea unor reguli unitare, aplicabile pe întreg teritoriul României.

#### ➤ SCHIMBĂRI PRECONIZATE

Scopul prezentei propuneri legislative este de a clarifica și optimiza legislația actuală, în sensul simplificării și eficientizării procedurilor administrative și a celor de funcționare a operatorilor economici.

Prezenta propunere legislativă își propune să modifice cadrul legislativ în sensul ca acordul/autorizația de funcționare să fie emise fără termen de valabilitate, **dacă în activitatea operatorului economic nu apar modificări** care să afecteze acest acord/autorizație, nu au intervenit modificări legislative care să afecteze validitatea acordului/autorizației și documentele depuse la dosarul constituit în vederea eliberării acordului de funcționare sunt valabile.

În aceste condiții, în baza prezentei propuneri legislative, **operatorului economic nu va mai avea în sarcină obligația reînnoirii anuale a acordului/autorizației de funcționare**. Totodată, funcționarii publici cu atribuții în emiterea autorizațiilor/ acordurilor de funcționare vor fi degrevați de operațiuni repetitive în fiecare an, iar pe cale de consecință, propunerea legislativă va contribui la debirocratizarea sistemului din administrația publică locală.

Astfel, se propune ca în cazul apariției oricăror modificări în tipul de activitate desfășurată pentru care s-a solicitat acordul de funcționare, sau în cazul expirării documentelor depuse la dosarul constituit în vederea eliberării acordului/autorizației de funcționare, operatorul economic să aibă obligația de a obține un nou acord de funcționare, înainte cu 30 de zile calendaristice de data începerii activității noi/modificate/ expirării documentelor, în vederea desfășurării activității.

Orice modificare a condițiilor inițiale cu privire la acordurile/ autorizațiile de funcționare, va fi notificată instituțiilor emitente, persoanele juridice având obligația să solicite reînnoirea acordurilor/autorizațiilor de funcționare în cauză.

În cazul în care condițiile pentru care s-a solicitat autorizarea rămân nemodificate, operatorul economic nu trebuie să întreprindă nicio acțiune până la apariția eventualelor modificări în legătură cu condițiile inițiale.

Operatorul economic are obligația de a depune, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an, o declarație pe propria răspundere, din care să rezulte că în tipul de activitate desfășurată de către acesta nu au intervenit modificări față de momentul solicitării acordului/autorizației de funcționare și că toate documentele de la dosarul de solicitare a avizului de funcționare sunt valabile la momentul depunerii declarației, conform modelului din Anexa A.

În acest sens, se propune completarea art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 99 din 29 august 2000 (republicată) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, aprobată prin Legea nr. 650 din 7 decembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial nr. 914 din 16 decembrie 2002, cu 2 alineate, respectiv alin. (4) și alin. (5).

#### **„Articolul 6**

- (1) Comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant.
- (2) Exercițarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.
- (3) Prevederile alin. (2) se aplică și în cazul transferului, mutării sau extinderii unui exercițiu comercial, precum și în cazul modificărilor aduse structurii de vânzare.

*„(4) Acordul de funcționare este actul administrativ cu caracter individual, prin care se stabilesc condițiile de desfășurare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, exclusiv unitățile de alimentație publică și se emite de către primăria pe raza căreia operatorul economic urmează să își desfășoare activitatea, pe perioadă nedeterminată, atât timp cât condițiile inițiale pentru care s-a solicitat acordul de funcționare rămân neschimbate și documentele care constituie dosarul de solicitare a acordului/autorizației de funcționare sunt valabile.*

*(5) Taxa de emitere/reînnoire a acordului/autorizației de funcționare se stabilește prin hotărârea Consiliului Local. De asemenea, la momentul depunerii declarației prevăzute la art. 6, alin. (7), operatorul economic are obligația de a face dovada plății taxei pentru reînnoirea acordului/autorizației de funcționare.*

*(6) Prin excepție de la prevederile art. 6, alin. (4), în cazul apariției oricăror modificări în tipul de activitate desfășurată sau a schimbării suprafeței spațiului în care se desfășoară activitatea pentru care s-a solicitat acordul de funcționare sau în cazul expirării documentelor depuse la dosarul constituit în vederea eliberării acordului/autorizației de funcționare, precum și în cazul modificării legislației în ceea ce privește documentele necesare funcționării, operatorul economic are obligația ca, înainte cu 30 de zile calendaristice de data începerii activității noi/modificate/ expirării documentelor în vederea desfășurării activității, operatorul economic are obligația să obțină un nou acord/o nouă autorizație de funcționare. În lipsa efectuării acestor demersuri, acordul/autorizația de funcționare se suspendă în mod automat, devenind incidente sancțiunile corespunzătoare pentru funcționarea fără acord/autorizație.*

*(7) Operatorul economic are obligația de a depune, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an, o declarație pe propria răspundere, din care să rezulte că în tipul de activitate desfășurată de către acesta nu au intervenit modificări față de momentul solicitării acordului/autorizației de funcționare și că toate documentele de la dosarul de solicitare a avizului de funcționare sunt valabile la momentul depunerii declarației, conform modelului din Anexa A.*

#### **➤ IMPACT BUGETAR**

Propunerea legislativă nu vizează acest subiect.

INIȚIATORI

Senator **Claudiu MUREȘAN**

Senator **Mihail VEȘTEA**

Senator **Dănuț CRISTESCU**

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 99 din 29 august 2000 (republicată) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, aprobată prin Legea nr. 650 din 7 decembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial nr. 914 din 16 decembrie 2002.

NR.	DEPUTAT/ SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	BUMB SCRIH		PNL
2.	BICA DANUB		PNL
3.	Adrian Hlatog		PNL
4.	FLORIN CIȚU		PNL
5.	Vela Ion Marcel		PNL
6.	CRISTINA IOAN		P.N.L.
7.	ȘTEFAN ȘCAN		PNL
8.	IOAN / RALUCA		PNL
9.	Munteanu Lucia Diana		PNL
10.	ANISIE MONICA CRISTINA		PNL
11.	Bratescu Lina		PNL
12.	Viorel BĂȘBA		PNL
13.	IORDACHE ION		PNL
14.	POTECA VIKTORIA		P.N.L.
15.	NEARU NICOLAE		PNL
16.	Busuice Hudei		AUR
17.	CĂTANĂ ADRIAN		AUR
18.	Pandea Ciprian		PNL









## Modificări propuse:

Se propune completarea art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 99 din 29 august 2000 (republicată) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, aprobată prin Legea nr. 650 din 7 decembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial nr. 914 din 16 decembrie 2002, cu 2 alineate, respectiv alin. (4) și alin. (5).

Articol	Forma actuală	Forma propusă
Art. 6	<p><b>„Articolul 6</b></p> <p>(1) Comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant.</p> <p>(2) Exercițarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.</p> <p>(3) Prevederile alin. (2) se aplică și în cazul transferului, mutării sau extinderii unui exercițiu comercial, precum și în cazul modificărilor aduse structurii de vânzare.</p>	<p>(1) Comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant.</p> <p>(2) Exercițarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.</p> <p>(3) Prevederile alin. (2) se aplică și în cazul transferului, mutării sau extinderii unui exercițiu comercial, precum și în cazul modificărilor aduse structurii de vânzare.</p> <p><i>„(4) Acordul de funcționare este actul administrativ cu caracter individual, prin care se stabilesc condițiile de desfășurare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, exclusiv unitățile de alimentație publică și se emite de către primăria pe raza căreia operatorul economic urmează să își desfășoare activitatea, pe perioadă nedeterminată, atât timp cât condițiile inițiale pentru care s-a solicitat acordul de funcționare rămân neschimbate și documentele care constituie dosarul de solicitare a acordului/autorizației de funcționare sunt valabile.</i></p> <p><i>(5) Taxa de emitere/reînnoire a acordului/autorizației de funcționare se stabilește prin hotărârea Consiliului Local. De asemenea, la momentul depunerii declarației prevăzute la art. 6, alin. (7), operatorul economic are obligația de a face dovada plății taxei pentru reînnoirea acordului/autorizației de funcționare.</i></p> <p><i>(6) Prin excepție de la prevederile art. 6, alin. (4), în cazul apariției oricăror modificări în tipul de activitate desfășurată sau a schimbării suprafeței spațiului în care se desfășoară activitatea pentru care s-a solicitat acordul de funcționare sau în cazul expirării documentelor depuse la dosarul constituit în vederea eliberării acordului/autorizației de funcționare, precum și în cazul modificării legislației în ceea ce privește documentele necesare funcționării, operatorul economic are obligația ca, înainte cu 30 de zile calendaristice de data începerii activității noi/modificate/ expirării</i></p>

documentelor în vederea desfășurării activității, operatorul economic are obligația să obțină un nou acord/o nouă autorizație de funcționare. În lipsa efectuării acestor demersuri, acordul/ autorizația de funcționare se suspendă în mod automat, devenind incidente sancțiunile corespunzătoare pentru funcționarea fără acord/autorizație.

**(7)** Operatorul economic are obligația de a depune, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an, o declarație pe propria răspundere, din care să rezulte că în tipul de activitate desfășurată de către acesta nu au intervenit modificări față de momentul solicitării acordului/autorizației de funcționare și că toate documentele de la dosarul de solicitare a avizului de funcționare sunt valabile la momentul depunerii declarației, conform modelului din Anexa A.